



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Урус-Мартановского района**

ул. Татарская, д. 11, г. Урус-Мартан

Чеченская Республика, 366500

29.11.2018 № 25-18-2018

Исполняющей обязанности директора
МБОУ «НОШ № 2 с. Гехи»

Аслахановой М.Б.

ул. Кадырова, 52, с. Гехи, Урус-Мартановский
муниципальный район, ЧР

ПРОТЕСТ

на Положение об оплате труда работников,
утв. приказом от 31.08.2018 № 52

Приказом директора МБОУ «НОШ № 2 с. Гехи» (далее - Учреждение) 31.08.2018 утверждено Положение об оплате труда работников (далее - Положение).

Названное положение не соответствует действующему законодательству и по этому основанию подлежит приведению в соответствие с ним.

Согласно ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ от 26.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация в пределах своей компетенции принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения.

Предметом правового регулирования Положения являются общественные отношения, связанные с реализацией права работников образовательного учреждения, добросовестно исполняющих трудовые обязанности, на получение выплат стимулирующего характера, к числу которых относятся, в том числе, и премии.

В соответствии со ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) премия выдается работнику, добросовестно исполняющему трудовые обязанности, и является мерой поощрения.

Пунктом 6.2 Положения установлено, что «максимальный размер выплат стимулирующего характера не ограничен».

Вместе с тем, Учреждение является муниципальным бюджетным учреждением, созданным для осуществления образовательной деятельности по реализации образовательных услуг населению.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Урус-Мартановский муниципальный район, в лице администрации Урус-Мартановского муниципального района.

Статьей 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) определено, что каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации

раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Пунктом 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) и ст. 86 БК РФ предусмотрено, что финансирование мероприятий по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях является расходным обязательством муниципального образования.

В силу действия ч. 4 ст. 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

Согласно ст. 65 БК РФ, формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Таким образом, оплата труда работников, включая стимулирующие выплаты, финансируется из средств муниципального образования «Урус-Мартановский муниципальный район», в пределах ассигнований, установленных в расходной части бюджета.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 35 Закона № 131-ФЗ утверждение местного бюджета относится к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: составляет и исполняет бюджетную смету; принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи; ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета); формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств; исполняет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Действующим федеральным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами руководителям муниципальных учреждений не предоставлены полномочия самостоятельно устанавливать фонд оплаты труда, в состав которого входят расходы на выплаты стимулирующего характера, а также не предоставлены полномочия по установлению размера бюджетных ассигнований на обеспечение функций бюджетных учреждений.

Таким образом, п. 11 Положения, устанавливающий, что «Максимальный размер выплат стимулирующего характера не ограничен», противоречит требованиям ст.ст. 65, 69.1, 86 и 162 БК РФ.

Данный пункт Положения создает возможность для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц Учреждения, так как определение по формуле «могут» позволяют должностным лицам совершать действия по своему усмотрению.

Указанные обстоятельства нарушают требования ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федерального закона № 273-ФЗ), обязывающем организации независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств принимать меры по предупреждению коррупции.

С учетом возможности возникновения в Учреждении коррупционных проявлений, в том числе при оказании Учреждением необходимых условий для организации и осуществления образовательного процесса, противоречащие действующему законодательству нормы Положения, подлежат приведению в соответствие с ним.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть протест в установленный законом десятидневный срок с участием представителя прокуратуры района;
2. Внести изменения в Положение путем приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства;
3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме с приложением к ответу копии правового акта об

изменении оспоренного.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'М.М. Цамаев', written in a cursive style.

М.М. Цамаев